

Datos de Justicia



Boletín Información Estadística
Nº 2 - Junio 2005

Evolución de los asuntos en materia de Extranjería en la Jurisdicción Contencioso Administrativa

La Ley Orgánica 19/2003, de 23 de Diciembre, de modificación de la Ley Orgánica del Poder Judicial 6/1985 de 1 de Julio, que entró en vigor el 15 de Enero de 2004, introduce una serie de modificaciones legales, entre ellas la contenida en la Disposición Adicional decimocuarta referida a la reforma de la Ley 29/1998 de 13 de julio reguladora de la jurisdicción Contencioso-administrativa.

Debido a la referida reforma, los Juzgados de lo Contencioso Administrativo pasan a asumir, entre otras, la competencia en materia de Extranjería conociendo de todas las resoluciones que se dicten es esta materia por la Administración periférica del Estado, correspondiendo a los Juzgados Centrales de este mismo orden jurisdiccional conocer en primera instancia de las resoluciones que acuerden la inadmisión de las peticiones de asilo político.

Juzgados de lo Contencioso Administrativo

La evolución del movimiento de asuntos en los Juzgados de lo Contencioso Administrativo ha sido la siguiente:

	2002	2003	2004	Evolución 2002/2003	Evolución 2003/2004
Ingresados	73.363	74.277	109.394	1,25%	47,28%
Resueltos	72.941	74.135	85.728	1,64%	15,64%
Pendientes	37.190	38.308	63.028	3,01%	64,53%

Consideraremos el movimiento de los asuntos de extranjería en estos juzgados, limitando nuestro análisis a los años 2003 y 2004 (pues antes el dato no se recogía en la Estadística Judicial).

	2003	En 2003 % Extranjería respecto a total	2004	En 2004 % Extranjería respecto a total	Evolución 2003/2004
Ingresados	7.705	10,37%	30.497	27,88%	295,81%
Resueltos	4.085	5,51%	20.957	24,45%	413,02%
Pendientes	4.652	12,14%	14.309	22,70%	207,59%

Por decisión de las Salas de lo Contencioso Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia, excepción hecha de Baleares y de Navarra, durante el año 2003 los juzgados recibieron asuntos referentes a Extranjería, alcanzando un total 7.705 ingresados directamente, que en el total de ingresos directos de estos órganos representó un 10'37%.

Se observa el enorme crecimiento producido en 2004 para los asuntos de Extranjería, tanto en el ingreso, que se ha cuadruplicado, como en la resolución, que se ha quintuplicado. Esto se ha traducido, para el conjunto de asuntos que conocen los Juzgados de lo Contencioso, en un importante crecimiento de los asuntos en trámite al final del año.

Por Tribunales Superiores de Justicia, destaca la situación de Madrid, donde los asuntos de Extranjería representan en 2004 el 55,13% de lo iniciado, mientras que Murcia con un 36,95%, Valencia con 30,74% y Aragón con 29,85% también superan la media nacional.

Los Juzgados de lo Contencioso han elevado las siguientes apelaciones y recursos de casación:

	2003	2004	Evolución 2003/2004
Apelaciones contra Sentencias	7.005	9.481	35,35%
Apelaciones contra Autos	2.166	4.222	94,92%
Rec. Casación T. Supremo	17	9	-47,06%
Rec. Casación T.S.J.	5	118	2.260,00%

Salas de lo Contencioso Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia

Aplicando el mismo análisis a las Salas de lo Contencioso Administrativo del Tribunales Superiores de Justicia vemos que, para los Asuntos de Instancia única la evolución ha sido:

	2002	2003	2004	Evolución 2002/2003	Evolución 2003/2004
Ingresados	82.796	91.298	64.067	10,27%	-29,83%
Resueltos	89.865	91.149	88.731	1,43%	-2,65%
Pendientes	212.542	207.356	179.195	-2,44%	-13,58%

Mientras que para los asuntos de Extranjería:

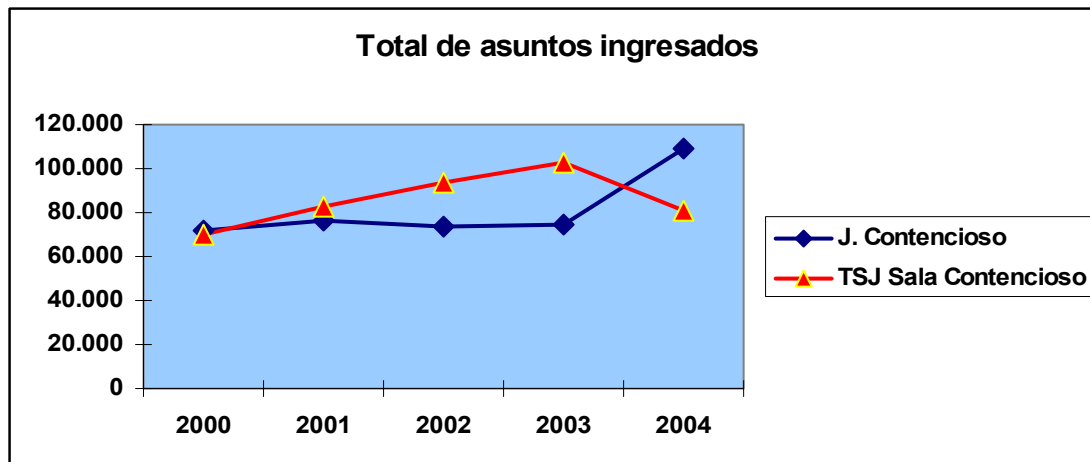
	2002	En 2002 % Extranjería respecto a total	2003	En 2003 % Extranjería respecto a total	2004	En 2004 % Extranjería respecto a total	Evolución 2002/2003	Evolución 2003/2004
Ingresados	19.967	24,12%	23.080	25,28%	5.845	9,12%	15,59%	-74,68%
Resueltos	3.850	4,28%	12.873	14,12%	16.833	18,97%	234,36%	30,76%
Pendientes	23.465	11,04%	33.000	15,91%	22.496	12,55%	40,63%	-31,83%

Por Tribunales Superiores de Justicia, sólo Madrid supero en 2004 la media nacional para los asuntos ingresados (un 24,07% lo fueron de Extranjería), mientras que para los resueltos en 2004, superan la media nacional Madrid (39,88%), Canarias (37,37%) y Andalucía (20,81%).

En las Salas de lo Contencioso de los T.S.J. los Recursos de Apelación y Casación ingresados han sido:

	2002	2003	2004	Evolución 2002/2003	Evolución 2003/2004
Contra Sentencias	7.725	8.280	10.265	7,18%	23,97%
Contra Autos	3.047	2.609	5.874	-14,37%	125,14%
Casaciones	6	62	357	933,33%	475,81%

El incremento de ingresos de apelaciones y casaciones (más de 5.500 en 2004), que en una muy buena parte se debe a asuntos de Extranjería, es muy inferior a la correspondiente reducción de asuntos de Instancia única (más de 27.000). Esto puede aliviar la situación de estas Salas. Los asuntos en trámite al finalizar el año se han reducido en 25.000 y la tasa de pendencia ha pasado de un 2,14 en 2003 a un 1,87 en 2004. Hay que hacer notar que en los T.S.J. en los que ya en 2003 se produjo la derivación de los asuntos de Extranjería hacia los Juzgados de lo Contencioso (especialmente Aragón, Castilla la Mancha, Comunidad Valenciana y Murcia), la mejora en la tasa de pendencia se produjo en 2003 y en 2004 han empeorado respecto a 2003, pero manteniéndose todavía mejor que en 2002.



Los Recursos de Casación elevados por las Salas de lo Contencioso de los Tribunales Superiores de Justicia han presentado un notable incremento (23,48%) entre 2003 y 2004:

	2003	2004	Evolución 2003/2004
Unificación Doctrina	396	626	58,08%
Interés de ley	142	16	-88,73%
Restantes	4.359	5.426	24,48%
TOTAL	4.914	6.068	23,48%

Juzgados Centrales de lo Contencioso Administrativo

Durante el año 2004 se han repartido por el Juzgado Decano Central de Contencioso Administrativo 1.605 asuntos referidos a solicitudes de asilo, lo que significa que el 32,00% de todos los asuntos repartidos.

Las apelaciones elevadas por estos Juzgados han sido:

	2003	2004	Evolución 2003/2004
Contra sentencias	731	932	27,50%
Contra autos	146	311	113,01%

Sala de lo Contencioso Administrativo de la Audiencia Nacional

Estas Salas han tenido los siguientes resultados para los Asuntos en Única instancia:

	2002	2003	2004	Evolución 2002/2003	Evolución 2003/2004
Ingresados	11.191	9.274	6.969	-17,13%	-24,85%
Resueltos	10.669	10.995	10.022	3,06%	-8,85%
Pendientes	17.566	15.597	12.607	-11,21%	-19,17%

Mientras que para los asuntos de Extranjería:

	2002	En 2002 % Extranjería respecto a total	2003	En 2003 % Extranjería respecto a total	2004	En 2004 % Extranjería respecto a total	Evolución 2002/2003	Evolución 2003/2004
Ingresados	1.711	15,29%	1.290	13,91%	380	5,45%	-24,61%	-70,54%
Resueltos	1.886	17,68%	1.917	17,44%	1.519	15,16%	1,64%	-20,76%
Pendientes	3.215	18,30%	2.504	16,05%	1.375	10,91%	-22,12%	-45,09%

Los recursos de Apelación ingresados en la Sala han tenido la siguiente evolución:

	2003	2004	Evolución 2003/2004
Contra Sentencias	803	1009	25,65%
Contra Autos	212	345	62,74%
TOTAL	1.015	1.354	33,40%

Mientras que la de los Recursos de Casación elevados ha sido:

	2003	2004	Evolución 2003/2004
Unificación Doctrina	103	170	65,05%
Interés de Ley	149	146	-2,01%
Restantes	2.592	2.637	1,74%
TOTAL	2.844	2.053	-27,81%

Tribunal Supremo. Sala Tercera de lo Contencioso Administrativo

	2002	2003	2004	Evolución 2002/2003	Evolución 2003/2004
Casación ordinaria	12.122	12.149	14.738	0,22%	21,31%
Casación unificación doctrina	641	620	883	-3,28%	42,42%
Casación interés de Ley	214	138	140	-35,51%	1,45%
Total	12.977	12.007	15.761	-7,47%	31,27%

Los datos referidos a Extranjería, facilitados por el Gabinete Técnico del propio Tribunal Supremo, han sido:

	2003	2004	Evolución 2003/2004
Procedentes de los TSJ	2.809	3.974	41,47%
Procedentes de la A. N	1.506	1.408	-6,51%
Total	4.315	5.382	24,73%

Si en el 2003 el 35,94% de los Recursos de Casación fueron por cuestiones referentes a Extranjería, en el 2004 se produce un descenso, y los citados asuntos significaron el 34,15%. En la Audiencia Nacional se ha producido una reducción del número de recursos elevados referentes a Extranjería.

La reforma de la jurisdicción Contenciosa por la Ley Orgánica 19/2003, que se ha producido coincidiendo con un importante crecimiento de la población extranjera residiendo legal o ilegalmente en nuestro país, se ha traducido en un considerable incremento de los asuntos ingresados en los órganos unipersonales y el correspondiente descenso de los órganos colegiados. También se ha observado un importante incremento de las casaciones elevadas por las Salas de lo Contencioso de los Tribunales Superiores de Justicia, pero no así de la Audiencia Nacional.